

<b>SENAT</b>	
<b>BIROUL PERMANENT</b>	
Nr. ....	1323
Data. ....	21.9.2021



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENAT**

Nr. LXVIII/1703/2021

**Către**

***Biroul permanent al Senatului,***

În temeiul prevederilor art. 35 alin.(1) lit. e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, Comisia pentru constituționalitate, prin adresa nr. B247 din 6 septembrie 2021, a fost sesizată, în vederea stabilirii competenței de dezbatere ca primă Cameră sesizată, cu *Propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de asistent în educație timpurie, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (B247/2021)*, inițiatori: Berea Cristinel-Gabriel - senator USR\_PLUS; Dinică Silvia-Monica - senator USR\_PLUS; Ghîca Cristian - senator USR\_PLUS; Negoii Eugen-Remus - senator USR\_PLUS; Vicol Costel - senator USR\_PLUS; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR\_PLUS; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR\_PLUS; Badea Mihai-Alexandru - deputat USR\_PLUS; Barcari Rodica-Luminița - deputat PNL; Benga Tudor-Vlad - deputat USR\_PLUS; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR\_PLUS; Bulai Iulian - deputat USR\_PLUS; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR\_PLUS; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Cambera Oana-Alexandra - deputat USR\_PLUS; Căuș Vasile-Aurel - deputat PNL; Dehelean Silviu - deputat USR\_PLUS; Gheba Daniel-Sorin - deputat USR\_PLUS; Giurgiu Adrian - deputat USR\_PLUS; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR\_PLUS; Ilie Victor - deputat USR\_PLUS; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Kiss János - deputat PNL; Lőrincz Ștefan-Iulian - deputat USR\_PLUS; Lupu Andrei-Răzvan - deputat USR\_PLUS; Nacov Gheorghe - deputat UBBR (minorități); Neagu Denisa-Elena - deputat USR\_PLUS; Özmen Oana-Marciana - deputat USR\_PLUS; Panait Radu - deputat USR\_PLUS; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR\_PLUS; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR\_PLUS; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR\_PLUS.

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea exercitării profesiei de asistent în educație timpurie, precum și modificarea unor acte normative, respectiv

a Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

**Comisia pentru constituționalitate**, în ședința din 21 septembrie 2021, a luat în dezbateră propunerea legislativă și, **cu majoritate de voturi** (domnul senator Sorin Cristian Mateescu, prezent în sală, nu a votat), **a constatat că, aceasta face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.**

În data de 7 iunie 2021, Biroul permanent al Camerei Deputaților a constatat că domeniul reglementat de această propunere legislativă este de competența decizională a Camerei Deputaților, Senatul fiind prima cameră sesizată.

Menționăm că nu putem reține opinia Camerei Deputaților pentru următoarele considerente:

- considerăm că Biroul permanent al Camerei Deputaților a avut în vedere doar normele prevăzute în inițiativa legislativă care reglementează instituirea unei profesii și care ar face aplicabile dispozițiile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituție, respectiv cele care privesc regimul general al raporturilor de muncă;
- Consiliul Legislativ, prin avizul nr.558 din 12.07.2021, menționează că, prin obiectul său de reglementare, respectiv cel care privește organizarea generală a învățământului, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.
- Consiliul Economic și Social, prin avizul său, susține că:
  - "personalul didactic care funcționează în creșe este deja stabilit prin Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, actualizată în 2019 și reactualizată în 2021 - personal didactic educator-puericultor, personal de specialitate-asistent medical, aceștia oferind servicii sociale specializate. Personalul didactic care funcționează în grădinițe, este deja reglementat prin Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv educatoare/profesor pentru învățământul preșcolar. Aceștia sunt absolvenți ai Facultății de Științe ale Educației, specializarea *Pedagogia învățământului primar și preșcolar*, cu durata de 3 ani, urmat de master în domeniu. Spațiile în care își desfășoară activitatea instituțiile destinate educației timpurii sunt autorizate de Agenția Română de Asigurare a Calității în învățământul preuniversitar. Furnizorul de educație autorizat are dreptul să funcționeze provizoriu, fără să primească alocații bugetare până în momentul în care îndeplinește condițiile de acreditare. Acest parcurs este prevăzut de art.31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată prin Legea nr.

87/2006. Statul asigură finanțarea de bază pentru toți antepreșcolarii și preșcolarii înscriși și care frecventează unități acreditate de educație timpurie în limita costului standard per preșcolar;

- Inițiatorii propunerii legislative propun formarea unor persoane care au împlinit 18 ani, clinic sănătoase și care au în propria locuință o cameră în plus, care urmează să se formeze în 2 luni, într-un program intensiv și cu ore de practică desfășurate în 10 zile. Aceste prevederi ale inițiativei legislative sunt deja acoperite și puse în aplicare pentru profesia de bonă, prin Legea nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, cu modificările și completările ulterioare."

➤ Membrii Comisiei pentru constituționalitate, analizând inițiativa legislativă, dispozițiile legale în materie, în vigoare, precum și jurisprudența Curții Constituționale, cu unanimitate de voturi, au hotărât că, prevederile pe care le propun inițiatorii, prin proiectul de act normativ, intră în sfera de reglementare a organizării generale a învățământului, i.e. sub incidența dispozițiilor constituționale ale art.73 alin.(3) lit.n):

- proiectul actului normativ completează Legea educației naționale nr.1/2011, lege care intră în competența decizională a Senatului;
- în propunerea legislativă, inițiatorii au cuprins, ca normă generală, dispoziția art.7 lit.a) care face trimitere la Legea nr.1/2011, lege-cadru, și anume: "Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile: a) Legii nr. 1/2011 - Legea educației naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (...).";
- prin această inițiativă se introduce prevederea ca "**spațiile dedicate asistenților în educație timpurie**" să se regăsească printre cele organizate în creșe, grădinițe, centre de zi, denumindu-le "**unități de educație timpurie antepreșcolară**", dispunându-se la modul general că dispozițiile acestora se completează cu cele ale legii-cadru;
- art.247 din legea menționată, care enumeră **funcțiile didactice**, la lit.a) prevede că "**în educația antepreșcolară: educator-puericultor** - se normează câte un post pentru fiecare grupă de copii; în instituțiile cu program prelungit sau săptămânal, personalul didactic se normează pe ture;"
- în concluzie, având în vedere că instituirea profesiei de asistent în educație timpurie, astfel cum este reglementată prin inițiativa legislativă, se completează cu dispozițiile Legii nr.1/2011, dispoziții ce ar trebui corelate pe întreg parcursul ambelor legi, fără a ne pronunța pe fond, în sensul stabilirii dacă demersurile propuse prin prevederile inițiativei legislative sunt deja acoperite de legislația în vigoare, considerăm că profesia de asistent în educație timpurie nu poate fi disociată de funcțiile didactice, reglementate de dispozițiile art.27, 247 și 248 din legea nr.1/2011, făcând parte din sistemul național de învățământ preuniversitar.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate propune Biroului permanent să transmită Camerei Deputaților, în conformitate cu prevederile art.35 alin.(1) liti.e) a doua liniuță din Regulamentul Senatului, republicat, propunerea legislativă menționată (B247/2021) în vederea luării în dezbateri a acesteia, în calitate de primă Cameră sesizată.**

*Președinte,*

*Secretar,*

*Senator Ion-Cristinel Rujan*



*Senator Cristian-Augustin Niculescu-Țâgârleaș*

